

DETERMINAZIONE N. 563

DEL 21-03-2025

Il Responsabile del servizio: *Nocentini Daniela*

Il responsabile del procedimento: Nocentini Daniela

Istruttore Nocentini Daniela

OGGETTO:

Avviso di avvio della consultazione ai sensi della Misura 4 dell'Allegato A alla Delibera della Autorità di Regolazione dei Trasporti n.154 del 28 novembre 2019 e s.m.i., recante "Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica" per l'Unione dei Comuni del Casentino relativo ai servizi automobilistici di area a domanda debole.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CONSIDERATO che dal 1° gennaio 2012, la Comunità Montana del Casentino si è trasformata in questa Unione di Comuni Montani del Casentino, ai sensi della legge regionale 26 giugno 2008, n. 37 e per gli effetti stabiliti dalla legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68;

RICHIAMATO l'art. 14, comma 27, il D.L. 31 maggio 2010 n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122, come modificato dal D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con legge 7 agosto 2012 n. 135, che individua le funzioni fondamentali che i comuni hanno l'obbligo di esercitare e tra queste la funzione fondamentale dei servizi sociali;

DATO ATTO che lo Statuto dell'Unione definisce le funzioni attribuite alla medesima, tra cui anche quella relativa all'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale tra i quali il trasporto pubblico comunale;

RICHIAMATI, i principi ed i contenuti della vigente normativa europea di Settore, segnatamente quanto stabilito nel Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;

RICHIAMATO, in particolare, il comma quinto dell'articolo 5 di tale Regolamento che, testualmente, stabilisce: "L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni";

RICHAMATO la Delibera n. 93 del 25 ottobre 2023 con la quale la Giunta dell'Unione dei Comuni ha deliberato di:

1. di dare atto che la mancata attivazione del Servizio TPL di Rete Debole nell'ambito del territorio di competenza, le Linee di rete debole che migrano dal contratto regionale verrebbero interrotte dal prossimo primo novembre arrecando gravi disagi ai cittadini;
2. di dare atto delle Delibere dei Comuni di Bibbiena n. 157 del 18.10.2023, del Comune di Pratovecchio Stia n. 112 del 21 ottobre 2023, del Comune di Sestino n. 93 del 17 ottobre 2023, del Comune di Caprese Michelangelo n. 87 del 18 ottobre 2023 con le quali hanno rispettivamente, manifestato la propria volontà di procedere, in questa fase emergenziale, al solo fine di garantire la mera prosecuzione dell'esercizio dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale su

gomma limitatamente a quelle Linee di interesse del Comune, affidando all'Unione dei Comuni Montani del Casentino, in qualità di soggetto capofila della progettazione nell'ambito attivata nell'ambito della Strategia dell'Area Interna Casentino Valtiberina 2014-2020, il servizio TLP rete deboli per le tratte di competenza comunale, per il periodo 1.11.2023-10.06.2024, e, comunque, non oltre il 15 settembre 2024, impegnandosi, per la realizzazione del servizio de quo, a trasferire all'Unione dei Comuni Montani del Casentino le risorse così come da prospetto allegato "Tabella 2023-2024", parte integrante e sostanziale del presente atto, elaborato dalla Provincia di Arezzo e contenente le risorse a carico del Comune, comprensive della quota aggiuntiva deliberata dalla Regione Toscana con Delibera n. 1146 del 9 ottobre 2023 e le risorse a carico della Regione quale quota di cofinanziamento;

3. di dare atto della volontà manifestata dai Comuni di Bibbiena, di Pratovecchio Stia, di Sestino e di Caprese Michelangelo, di attivare a cura dell'Unione dei Comuni Montani del Casentino per tali Comuni e per i Comuni aderenti all'Unione dei Comuni, per le tratte rispettivamente interessate, il servizio TLP rete deboli per le tratte di competenza comunale, per il periodo 1.11.2023-10.06.2024, e, comunque, non oltre il 15 settembre 2024, ciascun Comune assicurando il trasferimento all'Unione dei Comuni Montani del Casentino delle risorse così come da prospetto allegato "Tabella 2023-2024", allegato all'atto quale parte integrante e sostanziale, elaborato dalla Provincia di Arezzo e contenente le risorse a carico del Comune, comprensive della quota aggiuntiva deliberata dalla Regione Toscana con Delibera n. 1146 del 9 ottobre 2023 e le risorse a carico della Regione quale quota di cofinanziamento;

4. di dare atto che con Determinazione della Provincia di Arezzo n. 1738 del 20.10.2023, trasmessa con nota del Presidente della Provincia di Arezzo (ns. prot. n. 20115 del 23.10.2023) ad oggetto "Contributi della Regione Toscana, tramite la Provincia di Arezzo, ai Comuni che al c.d. Tempo T2 (1 Novembre 2023) hanno la responsabilità di curare l'Affidamento in Concessione dei Servizi di TPL su gomma per assicurare, in via di emergenza, la mera prosecuzione dell'esercizio di talune Linee, ad oggi inserite nel "Contratto del Lotto Unico Regionale di TPL" - Acconto periodo primo Novembre - 31 Dicembre, Anno 2023." la Provincia di Arezzo, tra l'altro, a seguito delle verifiche tecniche effettuate da questo Servizio Provinciale, ha determinato di assumere l'impegno e la contestuale erogazione di un primo acconto dei contributi assicurati dalla Regione Toscana, tramite la Provincia, stabiliti con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 524 del 15 maggio 2023 e con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1146 del 9 ottobre 2023, dando atto che tale acconto è stabilito, al momento, sulla base dei chilometri previsti nel "Programma di Esercizio", per l'affidamento in emergenza dei Servizi di TPL da parte dei Comuni di Bibbiena, Castel Focognano, Castel San Niccolò, Caprese Michelangelo, Chiusi della Verna, Ortignano Raggiolo, Poppi, Pratovecchio Stia, Sestino e Talla, tramite l'Unione dei Comuni Montani del Casentino, per il periodo primo Novembre - 31 Dicembre dell'anno 2023, tenendo a riferimento anche i criteri stabiliti con il Decreto del Presidente della Provincia n. 79/2023;

5. di dare mandato al Servizio 3 di attivare tutte le procedure amministrative necessarie per l'attivazione della gestione del servizio de quo per conto dei Comuni sopra richiamati a partire dal 01 novembre 2023 e fino al 10 giugno 2024, e, comunque, non oltre il 15 settembre 2024;

RICHIAMATO la Determinazione n.1878 del 27.10.2023 con la quale tra le altre, si affida a partire dal 1 novembre 2023 e fino al 10 giugno 2024, e comunque non oltre non oltre il 15 settembre 2024, ad Autolinee Toscane S.p.A., secondo quanto stabilito dal comma quinto dell'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, in via di emergenza, al solo fine di non interrompere il Servizio già esercitato fino dal primo novembre 2021 dalla stessa Autolinee Toscane S.p.A., la prosecuzione del Servizio di TPL limitatamente a quelle Linee che, per la mancata attivazione del Servizio TPL di Rete Debole nell'ambito del territorio di competenza verrebbero interrotte dal primo novembre 2023, secondo quanto stabilito nello Schema di Contratto - Ponte, per l'importo complessivo di € 566.051,51 comprensivo di IVA al 10% (€ 514.592,28 senza IVA al 10%);

RICHIAMATO la Determinazione n.921 del 11.06.2024 con la quale tra le altre, si dispone di prorogare il Contratto Ponte dal 11.06.2024 al 15.09.2024 secondo quanto stabilito dal comma quinto dell'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, riservandosi la possibilità di procedere ad un secondo atto di proroga al solo fine di concludere le procedure di gara per l'affidamento del servizio;

RICHIAMATO la Delibera n. 68 del 6 settembre 2024 con la quale la Giunta dell'Unione dei Comuni ha deliberato di:

1. di dare atto che nell'ambito dell'incontro che si è tenuto presso il Comune di Castel San Niccolò il 2 agosto 2024 alla presenza di tutte le Amministrazioni Comunali interessate è stata espressa la volontà di iniziare la gestione del servizio, in integrazione con il trasporto scolastico in modalità "a porte aperte", a partire dall'11 giugno 2025

Determinazione di SERVIZIO 3 SERV. PERS. SPRAR AREE INTERNE CULTURA n. 563 del
21-03-2025 Unione dei Comuni Montani del Casentino

tenuto conto che alcune amministrazioni comunali avevano necessità di rivedere la progettazione già redatta, nonché delle difficoltà da parte dei Comuni che attiveranno il servizio di trasporto scolastico “a porte aperte” di attivare il servizio a metà dell’anno scolastico in corso;

2. di dare atto della volontà manifestata dalle Amministrazioni Comunali di tutti i Comuni del Casentino e dei Comuni di Sestino e di Caprese di procedere alla proroga del contratto ponte in essere, per le tratte rispettivamente interessate, del servizio TLP rete deboli per le tratte di competenza comunale, per il periodo 16.09.2024-10.06.2025, ciascun Comune assicurando il trasferimento all’Unione dei Comuni Montani del Casentino delle risorse a carico del Comune, comprensive della quota aggiuntiva deliberata dalla Regione Toscana con Delibera n. 1146 del 9 ottobre 2023 e le risorse a carico della Regione quale quota di cofinanziamento che saranno liquidate dalla Provincia di Arezzo all’Unione dei Comuni Montani del Casentino;

3. di dare mandato al Servizio 3 di attivare tutte le procedure amministrative necessarie per la proroga del contratto ponte relativo alla gestione del servizio de quo per conto dei Comuni sopra richiamati a partire dal 16 settembre 2023 e fino al 10 giugno 2025;

RICHIAMATO la Determinazione n. 1475 del 10 settembre 2024 con la quale si dispone, pertanto, di prorogare il contratto ponte per l’affidamento in concessione del servizio di trasporto pubblico locale nella rete linee dei Comuni del Casentino e linee dei Comuni di Sestino e Caprese Michelangelo (CIG A0244F3AEA - CUP D79I23000750006), a partire dal 16 settembre 2024 e fino al 10 giugno 2025, ad Autolinee Toscane S.p.A. con sede legale in Borgo S. Lorenzo, Viale del Progresso n. 6, 50032 Firenze, codice fiscale e partita IVA n. 02194050486, iscritta nel Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. di Firenze al n. 476599, secondo quanto stabilito dal comma quinto dell’art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, e secondo quanto stabilito nell’atto di proroga;

RICHIAMATO la Delibera n. 64/2024 dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti, ad oggetto “Procedimento di revisione della delibera n. 154/2019 in adeguamento alle disposizioni del decreto legislativo 201/2022, avviato con delibera n. 90/2023 del 18 maggio 2023. Conclusione del procedimento” con la quale sono state approvate le revisioni all’atto di regolazione approvato con delibera n.154/19 e successive modificazioni, con cui tra le altre al Titolo I “Fasi propedeutiche agli affidamenti dei servizi”, Misura 2 – “Criteri per l’individuazione delle modalità di affidamento e contenuto minimo del CdS” al punto 2, si prevede, che l’Ente Appaltatore (di seguito: EA), rediga un’apposita Relazione di Affidamento (di seguito: RdA), secondo gli schemi tipo di cui all’Annesso 8, che costituisce parte integrante della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, pubblicata sul sito web istituzionale dell’EA e contestualmente trasmessa all’Autorità ai fini di vigilanza, volta a garantire adeguate condizioni di trasparenza e la valutazione della legittimità delle scelte effettuate, e l’Autorità può formulare osservazioni entro 60 giorni dal ricevimento della predetta RdA;

ATTESO CHE tramite Avviso di Pre-Informatione GU/S S3 n. 5100-2023-IT, di cui all’art. 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) 1370/2007, pubblicato in data 7 maggio 2024, l’Unione dei Comuni Montani del Casentino, ha notificato l’avvio di una procedura per l’affidamento del servizio di trasporto pubblico locale su gomma descritta al punto 2.1.4 “Informazioni generali” dell’avviso come “SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DI RETE DEBOLE”;

DATO ATTO CHE l’Appalto riguarda l’esecuzione di servizi di trasporto pubblico di passeggeri con autobus;

ATTESO CHE con la Misura 4 dell’Allegato A della Delibera n. 154 del 28 novembre 2019 e s.m.i., sopra richiamata, prevede che sia esperita una consultazione dei soggetti portatori di interesse rispetto a precisi elementi della procedura di affidamento e/o caratteristiche dei servizi interessati, da concludere entro massimo sessanta giorni o, comunque, in tempo utile per la pubblicazione della documentazione che disciplina la procedura di affidamento;

DATO ATTO che tale procedura di consultazione non deve in alcun modo falsare la concorrenza e non deve comportare la violazione dei principi di non discriminazione e trasparenza (misura 4.11);

RITENUTO di approvare il documento di consultazione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, finalizzato all’avvio della Consultazione pubblica di cui alla Misura 4 dell’Allegato A alla Delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019 e s.m.i., i cui esiti saranno contenuti nella Relazione di Affidamento prevista dalla citata Delibera;

Determinazione di SERVIZIO 3 SERV. PERS. SPRAR AREE INTERNE CULTURA n. 563 del
21-03-2025 Unione dei Comuni Montani del Casentino

CONSIDERATO CHE la procedura di consultazione si articola nelle seguenti fasi:

- a. Pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione del "Documento di consultazione";
- b. Acquisizione dei contributi e delle osservazioni da parte dei soggetti portatori di interessi. Le osservazioni dovranno essere trasmesse a mezzo PEC all'indirizzo unione.casentino@postacert.toscana.it a partire dal 21 marzo 2025 e fino il 1 aprile 2025 e dovranno avere ad oggetto la dicitura: "CONSULTAZIONE TPL", l'amministrazione riservandosi di richiedere eventuali chiarimenti in merito alle osservazioni proposte;
- c. Redazione ed approvazione della "Relazione di Affidamento", comprendente la descrizione delle modalità di svolgimento e degli esiti della procedura di consultazione nonché la definitiva classificazione dei beni strumentali;
- d. Pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione della "Relazione di Affidamento".

ATTESO che l'avviso, finalizzato ad una consultazione preliminare di mercato, non costituisce proposta contrattuale, né vincola in alcun modo l'Unione dei Comuni del Casentino che sarà libera di interrompere in qualunque momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa

DETERMINA

Per le motivazioni di cui alle premesse che si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare il documento di consultazione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, finalizzato all'avvio della Consultazione pubblica di cui alla Misura 4 dell'Allegato A alla Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019 e s.m.i., i cui esiti saranno contenuti nella Relazione di Affidamento prevista dalla citata Delibera;
2. di dare atto che la procedura di consultazione si articola nelle seguenti fasi:
 - a. Pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione del "Documento di consultazione";
 - b. Acquisizione dei contributi e delle osservazioni da parte dei soggetti portatori di interessi. Le osservazioni dovranno essere trasmesse a mezzo PEC all'indirizzo unione.casentino@postacert.toscana.it a partire dal 21 marzo 2025 e fino il 1 aprile 2025 e dovranno avere ad oggetto la dicitura: "CONSULTAZIONE TPL", l'amministrazione riservandosi di richiedere eventuali chiarimenti in merito alle osservazioni proposte;
 - c. Redazione ed approvazione della "Relazione di Affidamento", comprendente la descrizione delle modalità di svolgimento e degli esiti della procedura di consultazione nonché la definitiva classificazione dei beni strumentali;
 - d. Pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione della "Relazione di Affidamento".
3. di dare atto che l'avviso, finalizzato ad una consultazione preliminare di mercato, non costituisce proposta contrattuale, né vincola in alcun modo l'Unione dei Comuni del Casentino che sarà libera di interrompere in qualunque momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.147/bis del D.lgs. 18/08/2000 n. 267

Il Responsabile del servizio
Nocentini Daniela